

JAARBERICHT 2017

1. Inleiding

De Wsw Adviesraad Novatec heeft tot taak om gevraagd of uit eigen beweging het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec en/of de afzonderlijke gemeenten te adviseren over alle aangelegenheden van beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering die betrekking hebben op het gebied van de Participatiewet en die van invloed zijn op de positie van Wsw'ers daarin. De Wsw Adviesraad Novatec adviseert het Dagelijks Bestuur van Novatec bij de voorbereiding, vaststelling, uitvoering en evaluatie van het Wsw-beleid van de vijf samenwerkende gemeenten. De Wsw Adviesraad Novatec draagt bij aan de totstandkoming, versterking dan wel de verbetering van het Wsw-beleid binnen de vijf betrokken gemeenten. Bij de invoering van de Participatiewet op 1 januari 2015 is er geen instroom meer van Wsw-geïndiceerde personen en is de Wsw Adviesraad Novatec zich in toenemende mate eveneens gaan verdiepen in de ontwikkelingen met betrekking tot deze nieuwe wet. Daarbij staat de positie van mensen centraal die vanwege een verstandelijke, psychische of fysieke beperking een afstand tot de arbeidsmarkt ervaren.

De Wsw Adviesraad Novatec is ingesteld door de gemeenten die deel uitmaken van de gemeenschappelijke regeling Novatec, te weten de gemeenten Grootegast, Leek, Noordenveld, Marum en Zuidhorn. De leden van de Wsw Adviesraad Novatec zijn benoemd door het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec. Op 1 januari 2017 bestond de Wsw Adviesraad Novatec uit vier vertegenwoordigers vanuit de organisatie Novatec/NovaWork en één persoon die als Wsw-geïndiceerd persoon vanuit het cliëntenbelang UWV deelneemt. Begin 2017 zijn Wiea Schuur en Jan Pater die als Wsw'ers werkzaam zijn binnen Novatec als lid van de Wsw Adviesraad benoemd door het Algemeen Bestuur van Novatec. De beide vacatures als vertegenwoordigers van Zorgbelang en vanuit het Provinciaal Gehandicaptenplatform zijn ook in 2017 niet ingevuld in de aanloop naar de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2019. André Kurvers bekleedt de functie van onafhankelijk voorzitter van de Wsw Adviesraad. Vanuit Novatec staat Gerda Mulder de Wsw Adviesraad terzijde als toegevoegd secretaris. Gedurende het verslagjaar 2017 notuleerde ook Aly Schirring een aantal bijeenkomsten van de Wsw Adviesraad Novatec.

2. Werkzaamheden 2017

Tijdens het achtste volledige jaar van zijn bestaan kwam de Wsw Adviesraad Novatec tienmaal bijeen. In het verslagjaar 2017 boog de Wsw Adviesraad zich over de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot de uitvoering van de Participatiewet. De Wsw Adviesraad besprak ook in 2017 in bijna elke bijeenkomst de informatie en artikelen die over de Participatiewet verschenen, gepubliceerd door de verschillende belangenorganisaties zoals Stimulanz en de Landelijke Cliëntenraad. Tijdens het verslagjaar 2017 had de Wsw Adviesraad geen overleg met Bert Nderveen, voorzitter van het bestuur maar wel met Henk Hofman, directeur van Novatec en met Aad Woelders, bedrijfsleider van de afdeling Beschut van Novatec. Henk Hofman besprak in

twee bijeenkomsten de aanloop naar de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec per 1 januari 2019 alsook de mogelijke opvolging van Novatec als sociaal werkbedrijf van de nieuw heringedeelde gemeente Westerkwartier. Hij verzekerde daarbij de leden van de Wsw Adviesraad dat de medewerkers van Novatec hun werkplekken zouden behouden en aan hun opgebouwde rechten en plichten in de nieuwe situatie niet zou worden getornd. Aad Woelders gaf als sectormanager Industriële Werken Novatec informatie met betrekking tot de uitvoering van het beschut werken en de mogelijkheden van het beschut bedrijf voor de werkzaamheden van medewerkers in de categorie 'nieuw beschut'. Daarnaast nam hij de Wsw Adviesraad mee in de uitkomst van het in 2017 uitgevoerde medewerkerstevredenheidsonderzoek (MTO). In een verhelderend betoog informeerde hij de leden van de adviesraad over de opzet van het MTO, de doelgroep, de vragenlijst, de centrale vraag in het onderzoek, de deelname van de medewerkers, de verwerking van de gegevens, het uiteindelijk onderzoeksresultaat en de daaruit voortvloeiende intervisiebijeenkomsten.

De Wsw Adviesraad adviseerde het Algemeen Bestuur van Novatec positief op het 'Concept Beleidsbegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2021'. Tevens gaf de Wsw Adviesraad Novatec een advies over het verwachte toekomstperspectief van de organisatie Novatec na opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling in 2019. Zijn standpunt aangaande dit perspectief werd eveneens verwoord in de bijeenkomsten met het Algemeen Bestuur van Novatec waarin over de opheffing en herstart van de organisatie werd gesproken. Over de uitvoering van dat proces vond gedurende het verslagjaar regelmatig afstemming plaats met de Ondernemingsraad van Novatec.

In juni 2017 vond er een geanimeerd overleg plaats met een vertegenwoordiging van raadsleden van de vier gemeenteraden in het Westerkwartier in het kader van een brede dialoog met burgers en cliëntenvertegenwoordigers in de nieuw te vormen gemeente Westerkwartier. De raadsleden waren zeer geïnteresseerd in de samenstelling, werkwijze en effecten van de Wsw Adviesraad Novatec en gingen uitgebreid de discussie aan met de leden van de Wsw Adviesraad over de ervaringen met beschut en 'nieuw beschut' werken, met detachering bij reguliere bedrijven en re-integratie binnen Novatec. Ook in dit overleg legden de leden van de Wsw Adviesraad de nadruk op het belang van ervaringsdeskundigheid daar waar het gaat om burgers in de gemeente en cliënten binnen instellingen het recht van spreken en advies te geven.

Met de opheffing van het voorzittersoverleg van het Platform Wsw Adviesraden Noord-Nederland richtte de Wsw Adviesraad Novatec zich in 2017 in het kader van de regionale samenwerking van cliëntenraden volledig op het Provinciaal Netwerk Cliëntenraden Sociale Zekerheid Groningen. Daarnaast was de adviesraad in landelijk verband lid van 'Mobility', de landelijke vereniging van Wsw Adviesraden.

3. Actiepunten 2017 Wsw Adviesraad Novatec

In 2017 zette de Wsw Adviesraad Novatec zijn werkzaamheden voort met een aantal actiepunten zoals vastgesteld in haar activiteitenplanning. Tijdens de planperiode 2017 kwamen de volgende actiepunten aan bod:

- Onderhoud van contacten met de achterban van de Wsw Adviesraad Novatec door middel van informatievoorziening over de Wsw Adviesraad op de website van Novatec, op de websites van de betrokken gemeenten en in de gemeentegidsen;

- Bespreken van de gevolgen voor het Wsw-beleid bij de te verwachten opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec per 1 januari 2019
- Wijze van informatieoverdracht naar belanghebbenden en naar de achterban door middel van advies aan het Algemeen Bestuur van Novatec en door verspreiding van het Jaarbericht 2016 Wsw Adviesraad Novatec;
- Onderhouden van contact met de bestuursvoorzitter van Novatec en met de directie van Novatec;
- Informatievergaring en –verwerking over de Participatiewet en over de gevolgen die met de invoering van de Participatiewet gepaard gingen;
- Advies over de Beleidsbegroting 2018 en de Meerjarenraming 2019-2021 Novatec;
- Afstemming tussen de Wsw Adviesraad Novatec en de Ondernemingsraad Novatec;
- Afstemming tussen het Algemeen Bestuur van Novatec en de Ondernemingsraad Novatec;
- Afstemming en overleg binnen het Provinciaal Netwerk Cliëntenraden Sociale Zekerheid Groningen;
- Bijwonen van symposia en congressen georganiseerd door Mobility, door de Landelijke Cliëntenraad en door Movisie en Stimulanz.

In voorbereiding op de activiteiten in het jaar 2017 actualiseerde de Wsw Adviesraad het Aandachtspuntenplan 2016 naar 2017. Het Aandachtspuntenplan 2017 bestaat uit de vier onderdelen Participatiewet, Belangenbehartiging, Communicatie en Standaarden/Informatie:

Participatiewet

- Inhoud en uitvoering van de Participatiewet in de brede zin van het woord;
- Uitvoering van de Participatiewet door de vijf betrokken gemeenten in het algemeen en door Novatec in het bijzonder;
- Advies aan Novatec en de betrokken gemeenten over de invoering en het beleid bij de uitvoering van de Participatiewet;
- Advies in het proces naar de vorming van één Adviesraad Sociaal Domein binnen de nieuw te vormen gemeente Westerkwartier;
- Advies aan de betrokken commissie van de gemeente Noordenveld bij de inrichting van cliëntenparticipatie bij uitvoering van de Participatiewet;
- Advies bij uitvoering 'Nieuw Beschut' door Novatec in het kader van de Participatiewet.

Belangenbehartiging

- Gevolgen voor medewerkers van Novatec bij detachering en terugplaatsing;
- Belangenbehartiging van huidige Wsw'ers en van personen die in aanmerking komen voor de zogenaamde 'afpraakbanen';
- Belangenbehartiging van mensen met een beperking die in het kader van de Participatiewet op afstand staan tot de arbeidsmarkt;
- Bijdragen aan de ontwikkeling van een te vormen Adviesraad Sociaal Domein ten behoeve van de heringedeelde en nieuw te vormen gemeente Westerkwartier in gezamenlijk overleg met de gemeentelijke Wmo-adviesraden;
- Deelname aan het onderzoek en ontwikkeling van de Lokale Inclusie Agenda van de vier gemeenten in het Westerkwartier met betrekking tot het onderwerp 'Toegankelijkheid';
- Continuïteit van de Wsw Adviesraad Novatec voor de duur van twee jaar door onderzoek naar nieuwe leden binnen de organisatie Novatec;

- Afstemming binnen het Provinciaal Netwerk Cliëntenraden Sociale Zekerheid ten aanzien van de herziene inrichting van bestaande Wsw-adviesraden in brede Participatieraden dan wel Adviesraden Sociaal Domein;
- Afstemming binnen de landelijke vereniging van Wsw Adviesraden 'Mobility';
- Afstemming en samenwerking met de Ondernemingsraad Novatec;
- Volgen van informatie van de Landelijke Cliëntenraad (LCR), van Stimulanz en van Ieder(in).

Communicatie

- Bereikbaarheid Wsw Adviesraad Novatec via website Novatec en via gemeentelijke websites en gemeentegidsen;
- Informatievergaring sociaal domein en secretariaatsvoering Wsw Adviesraad Novatec;
- Actualiseren informatie Wsw Adviesraad Novatec op de website van Novatec en op gemeentelijke websites en in de betreffende gemeentegidsen;
- Communicatie met politieke partijen van deelnemende gemeenten binnen de Gemeenschappelijke Regeling Novatec.

Standaarden/Informatie

- Brieven/ adviezen Novatec;
- Rooster van Aftreden en samenstelling Wsw Adviesraad Novatec 2017 e.v.;
- Begroting 2018 Wsw Adviesraad Novatec;
- Jaarbericht 2016 Wsw Adviesraad Novatec;
- Informatievergaring en voortgang Participatiewet;
- Deelname landelijke vereniging Wsw Adviesraden Mobility;
- Deelname aan Provinciaal Netwerk Cliëntenraden Sociale Zekerheid Groningen;
- Het Jaarverslag en de Jaarrekening 2016 Novatec;
- Beleidsbegroting 2018 en Meerjarenraming 2019-2021 Novatec;
- Jaarverslag 2016 Ondernemingsraad Novatec;
- Verslag ov-vergadering met het Algemeen Bestuur van Novatec, de Ondernemingsraad Novatec en de Wsw Adviesraad Novatec, 2017;
- LCR-informatie Clientenparticipatie.

4. Advies Beleidsbegroting 2018 en Meerjarenraming 2019-2021 Novatec

Op basis van de Verordening cliëntenparticipatie Wet Sociale werkvoorziening, waarmee de belangen van de Wsw geïndiceerde personen zijn gemoeid die door de afzonderlijke gemeenten worden vastgesteld, heeft de Wsw Adviesraad Novatec adviesrecht op dit begrotingsdocument. De Wsw Adviesraad Novatec nam wederom met belangstelling kennis van de Beleidsbegroting 2018 en Meerjarenraming 2019 - 2021 van Novatec waarin opgenomen de karakteristieken van het 'Beschutte Werkbedrijf' en de karakteristieken van het detachings- en re-integratiebedrijf NovaWork naast de Beleidsbegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2021. De Wsw Adviesraad Novatec benadrukte zich ervan bewust te zijn dat politieke besluitvorming ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen in het kader van de herindeling tot de nieuwe gemeente Westerkwartier ingewikkeld is en tijd vraagt. Ondanks de melding vanuit het bestuur van Novatec dat deze herindeling voor de medewerkers van de organisatie Novatec geen gevolgen zal hebben voor hun werkplek, pleitte de Wsw Adviesraad voor een duidelijk en snelle besluitvorming met betrekking tot het toekomstperspectief van de organisatie Novatec met de beide bedrijfsonderdelen 'Beschut werken' en 'NovaWork'. Het in het beleidsdocument verwoorde begrip

‘eerstkomende tijd’ was naar de mening van de Wsw Adviesraad een te ruim begrip en kon binnen de organisatie Novatec tot onrust en wantrouwen leiden. Op basis van een eerdere melding van het bestuur van Novatec zou het toekomstperspectief van Novatec in het voorjaar van 2017 duidelijk(er) moeten zijn. Helaas kon de Wsw Adviesraad Novatec niet anders dan concluderen dat die toegezegde periode bij lange na niet werd gehaald.

De Wsw Adviesraad onderschreef de beschreven kernwaarden, de doelstelling en de activiteiten van het beschut bedrijf zoals uitgevoerd door Novatec, alsook de beschreven werksoorten, het werkaanbod en omzet, de stageplaatsen voor bijzondere groepen en de locaties voor het beschut bedrijf. Zoals eerder gemeld zou de samenwerking met ISD Noordenkwartier en met De Zijlen ook in het kader van de te verwachten herindeling onverwijld alle aandacht verdienen zeker met het oog op het toekomstperspectief van de beide bedrijfsonderdelen binnen Novatec. Enige vorm van kritiek uitte de Wsw Adviesraad op het feit dat zowel Noordenkwartier als Novatec in eerste instantie niet werden betrokken bij het gemeentelijk herindelingsproces naar de nieuwe gemeente Westerkwartier. De Wsw Adviesraad pleitte in dat kader voor een actieve vorm van betrokkenheid van beide organisaties in het voorbereidingsproces naar de nieuwe gemeente Westerkwartier per 1 januari 2019.

Daarnaast pleitte de Wsw Adviesraad in het kader van de uitvoering van de Participatiewet met betrekking tot het thema Werk en Inkomen nogmaals voor de onlosmakelijk geachte samenwerking tussen de twee bedrijfsonderdelen van de organisatie Novatec ‘Beschut werk’ en ‘NovaWork’. Die samenwerking werd van belang geacht voor de opvang en plaatsing van de doelgroepen uit de Participatiewet en dit werd eveneens noodzakelijk geacht voor de stabiele voortgang van het ingezet beleid om in toenemende mate meer personen met een afstand tot de arbeidsmarkt binnen een regulier bedrijf aan een job te helpen. Zolang de besluitvorming vanuit de betrokken gemeenten over de wijze waarop dit in de toekomst georganiseerd diende te worden, zou uitblijven, zou ook het al dan niet voortbestaan van de organisatie Novatec ongewis blijven.

Ook in het uitgebrachte advies hechtte de Wsw Adviesraad er nogmaals aan te benadrukken dat het Beschut bedrijf van Novatec pas bestaansrecht heeft indien dat gekoppeld is aan de re-integratie- en detachingsactiviteiten van NovaWork. Een voortbestaan als klein beschut werkbedrijf zou in de toekomst geen bestaanszekerheid hebben en als bedrijfsonderdeel bij een andere organisatie weinig tot geen perspectief bieden. ‘Beschut werken’ biedt niet alleen zinvol werk aan mensen die individueel geen of een te geringe ontwikkeling kunnen doormaken naar een externe werkplek, maar is ook voorbereid en ingericht op tijdelijke opvang van medewerkers die kortdurend terugkeren.

5. Overleg binnen Novatec

Naast het overleg met de directie en indirect met de voorzitter van het Algemeen Bestuur van Novatec had de Wsw Adviesraad ook tijdens dit verslagjaar een aantal maal overleg met het Dagelijks Bestuur van de Ondernemingsraad Novatec. Besproken werden de belangrijke ontwikkelingen binnen de organisatie Novatec zoals:

- De integratie van de bedrijfsonderdelen Novatec en NovaWork tot één organisatie;
- Het toekomstperspectief van de nieuwe organisatie Novatec per 1 januari 2019;
- De ontwikkelingen op het gebied van de groepsdetacheringen;

- De betekenis van het Beschut Bedrijf voor personen die vallen onder de categorie 'Nieuw Beschut';
- De gemeentelijke plannen met betrekking tot de inrichting van de cliënten-participatie in het kader van de nieuw te vormen Adviesraad Sociaal Domein in de nieuwe gemeente Westerkwartier;
- Het voorgenomen besluit van de gemeente Noordenveld om uit de Gemeenschappelijke Regeling Novatec te stappen en de gevolgen die dat heeft voor het voortbestaan van de organisatie Novatec;
- De Beleidsbegroting 2018 en Meerjarenraming 2019-2021 van Novatec.

De afspraak werd gecontinueerd om de adviezen van beide adviesraden aan het Algemeen Bestuur van Novatec op elkaar af te stemmen zoals in achterliggende jaren te doen gebruikelijk.

In juni en december 2017 vond het overleg plaats tussen het Algemeen Bestuur van Novatec, de directie van Novatec, de voltallige Ondernemingsraad Novatec en de voorzitter van de Wsw Adviesraad Novatec. In dit bestuursoverleg werden de gevolgen besproken van het voorgenomen besluit door de gemeente Noordenveld naar het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec bij de herindeling van de vier overige gemeenten tot de nieuwe gemeente Westerkwartier per 1 januari 2019. De Wsw Adviesraad Novatec pleitte andermaal voor een heldere en tijdige besluitvorming voor wat betreft het toekomstperspectief van de organisatie Novatec per 1 januari 2019 in het kader van de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling en de heringedeelde gemeente Westerkwartier.

6. Provinciaal Netwerk Cliëntenraden Sociale Zekerheid Groningen

Hoewel eind 2016 besloten om het voorzittersoverleg van het Platform Wsw Adviesraden Noord-Nederland vooralsnog te continueren en de aandacht meer te richten op een regionale samenwerking per provincie dan wel per arbeidsmarktregio lag de focus in 2017 uiteindelijk toch meer op samenwerking binnen de arbeidsmarktregio Groningen. Naast het bestaande voorzittersoverleg van Wsw Adviesraden sloot de Wsw Adviesraad Novatec zich in 2017 derhalve aan bij het Provinciaal Netwerk Cliëntenraden Sociale Zekerheid Groningen al sinds jaar en dag in de provincie een belangenbehartigersoverleg van cliëntenraden uit de Wwb en gedurende de laatste jaren in toenemende mate gericht op de ondersteuning van adviesraden die het beleid ten aanzien van mensen met een permanente arbeidsbeperking en met een afstand tot de arbeidsmarkt tot doel hebben. Dat zijn dan niet alleen de cliëntenraden Sociale Zekerheid, maar ook de gecombineerde adviesraden Sociaal Domein inclusief de Wmo en alle andere mogelijke combinaties. De focus ligt op die advies- en cliëntenraden die de Participatiewet en/of de Wsw tot hun domein rekenen. Dit provinciaal georganiseerde netwerk kampte met dezelfde problematiek als die van het Platform Wsw Adviesraden Noord-Nederland, te weten hoe om te gaan met de cliëntenparticipatie in het kader van de Participatiewet waarin gemeenten verplicht zijn om de cliëntenparticipatie te regelen. Eind 2017 heeft het Provinciaal Netwerk Sociale Zekerheid in Groningen in dat kader contact gelegd met de voorzitter van het bestuur van de Arbeidsmarktregio Groningen de heer Roelof van de Schaaf, wethouder van de stad Groningen. Het afgesproken overleg met de heer Van der Schaaf in 2018 is erop gericht het Provinciaal Netwerk een positie te bieden binnen de arbeidsmarktregio waarin het cliëntenbelang binnen de Participatiewet is gezekerd. Dit vanuit de wetenschap dat veel bestaande cliëntenraden en nieuwgevormde adviesraden als gevolg van de veelheid van te behandelen adviesthema's in het sociaal domein een grotere afstand hebben tot de specifieke doelgroep van Werk en Inkomen dan nodig is. Het ontbreekt bij die breed samengestelde adviesraden vaak aan de specifieke kennis die

van belang is om over het desbetreffende gemeentelijk beleid goed en doeltreffend te adviseren. Concreet gaat het binnen het Provinciaal Netwerk Cliëntenraden Sociale Zekerheid dan om de ondersteuning van de advisering door de gemeentelijke cliënten- en adviesraden over het gemeentelijk beleid met betrekking tot:

- De uitvoering van de Participatiewet als vervanging van de Wwb en Wsw;
- De uitvoering van het Sociaal Akkoord;
- Het gemeentelijk beleid ten aanzien van beschermt werken zowel vanuit de Wsw in bestaan 'beschermt' als in het kader van 'Nieuw Bescherm';
- De uitvoering van de Regeling Loonkostensubsidie mogelijk te vervangen door de Regeling loondispensatie;
- De bevordering van het scheppen en beschikbaar stellen van passende banen bij de overheid en bij het reguliere bedrijfsleven;
- De samenwerking van gemeenten op het niveau van de arbeidsmarktregio, annex het Werkbedrijf, en mocht dat nodig zijn;
- Over de uitvoering en de naleving van de Quotumwet.

Door versterking van het Provinciaal Netwerk:

- Stijgt de mogelijkheid om de krachten te bundelen met betrekking tot cliëntenparticipatie binnen het sociaal domein zoals vastgelegd in de Wsw en in de Participatiewet;
- Kan er sprake zijn van intergemeentelijke en regionale uitwisseling van ervaringen met betrekking tot de cliëntenparticipatie; en
- Kan het Provinciaal Netwerk uitgroeien tot een krachtig gremium dat in de arbeidsmarktregio Groningen/Assen de belangen verwoordt van de cliënten in het sociaal domein en deze belangen daarmee de facto behartigt.

7. Samenstelling Wsw Adviesraad Novatec

De Wsw Adviesraad Novatec bestond op 31 december 2017 uit de volgende personen:

- Bertha Wagenaar (Wsw geïndiceerd)
- Johanna Vervat (Wsw)
- Margreet Froklage (Wsw)
- Wiea Schuur (Wsw)
- Chris Nieland (Wsw)
- René Ploeg (Wsw)
- Jan Pater (Wsw)
- Vacature (vanuit Zorgbelang)
- Vacature (vanuit gehandicaptenplatform)
- André Kurvers (onafhankelijk voorzitter)
- Gerda Mulder (secretaris)(in detachering vanuit NovaWork)
- Aly Schirring notuliste (extern)

André Kurvers

Mei 2018