

Felthsweg 4, 9356 AS Tolbert
Postbus 8, 9356 ZG Tolbert
Telefoon 0594 - 283700
E-mail: info@novatec.nl
www.novatec.nl

**Aan: de colleges van Burgemeester
en Wethouders van de gemeenten
Grootegast, Leek, Marum, Noordenveld
en Zuidhorn**

**Onderwerp : Besluitvorming Algemeen Bestuur over 'voorgenomen liquidatieplan'
Novatec**
Ons kenmerk : 2018-063/MB
Behandeld door : Algemeen Bestuur
Datum : 2 november 2018

Geacht college,

Heden heeft het Algemeen Bestuur van Novatec het liquidatieplan opheffing Gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 als 'voorgenomen liquidatieplan' vastgesteld. Deze vaststelling volgt op een adviestraject met de Ondernemingsraad Novatec en de Wsw Adviesraad Novatec. Dit 'voorgenomen liquidatieplan' (reeds in uw bezit bij brief van 25 september 2018 met kenmerk 2018-054/MB) is ongewijzigd vastgesteld en wordt nu aan u beschikbaar gesteld met het verzoek om dit liquidatieplan goed te keuren en aan uw gemeenteraden beschikbaar te stellen om hen in de gelegenheid te stellen hun gevoelens te uiten.

Na de behandeling van dit 'voorgenomen liquidatieplan' in uw colleges en raden kan dit liquidatieplan Novatec definitief vastgesteld worden door het Algemeen Bestuur van Novatec. Dit is voorzien op donderdag 13 december 2018. Vervolgens kunnen de colleges van B en W een definitief besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling nemen op 18 december 2018.

Aan deze brief is toegevoegd het memo Definitief besluit inzake het 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec (d.d. 30 oktober 2018) met de brieven van de OR Novatec (d.d. 29 oktober 2018) en de Wsw Adviesraad Novatec (d.d. 24 oktober 2018) over het 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec.

Hoogachtend,
het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec
namens deze

H.K. Hofman,
directeur

Bijlagen:

1. Memo van het DB Novatec aan het AB Novatec inzake Definitief besluit inzake het 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec
2. Brief OR Novatec inzake Conceptadvies voorgenomen besluit liquidatieplan Opheffing Gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 (kenmerk OR 2018-ST-11)
3. Brief Wsw Adviesraad inzake Adviesaanvraag 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec

Memo

Aan : het Algemeen Bestuur van Novatec
Van : H.K. Hofman, namens het Dagelijks Bestuur
Betreft : Definitief besluit inzake het 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec
Datum : 30 oktober 2018

Vooraf

Het Dagelijks Bestuur van Novatec heeft op 24 september 2018 een voorgenomen besluit genomen over het 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec (Liquidatieplan opheffing gemeenschappelijke regeling Novatec 2006, versie 0.1 van 14 september 2018). Dit 'voorgenomen liquidatieplan' is gezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de vijf Novatec-gemeenten, zodat dit document betrokken kan worden bij het nemen van een voorgenomen besluit tot de opheffing van de gemeenschappelijke regeling. Deze besluitvorming in de colleges is voorzien in de week van 29 oktober 2018. Daarnaast is het 'voorgenomen liquidatieplan' op 25 september 2018 voor advies voorgelegd aan de Ondernemingsraad (OR) Novatec en de Wsw Adviesraad Novatec. Aan het slot van dit memo wordt ingegaan op de adviezen van beide organen en onze reactie daarop.

Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 (Novatec) betreft een samenwerking tussen de gemeenten Grootegast, Leek, Marum, Noordenveld en Zuidhorn. Novatec voert de taken op het gebied van de aan de deelnemende gemeenten in medebewind opgedragen taken op het vlak van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en de Participatiewet uit.

Op 31 oktober 2017 hebben de colleges van burgemeester en wethouders van de vijf gemeenten die deelnemen in de gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 ingestemd met het voornemen de gemeenschappelijke regeling Novatec op te heffen per 1 januari 2019. Dit voornemen wordt unaniem gedragen door de vijf gemeenten en vloeit voort uit:

- het vastgestelde voorkeursscenario van de gemeente Noordenveld voor de toekomstige uitvoering van de Wsw en de Participatiewet;
- de gemeentelijke herindeling in het Westerkwartier, waarbij de vier bestaande gemeenten (Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn) opgaan in een nieuwe gemeente.

De gemeente Noordenveld en de nieuw te vormen gemeente Westerkwartier willen zoveel mogelijk gemeentelijke taken zelfstandig uitvoeren. De gemeenschappelijke regeling heeft in dit verband niet langer de gewenste toegevoegde waarde.

Beide gemeenten (Noordenveld en Westerkwartier) wensen wel, in het belang van de dienstverlening aan de betrokken inwoners, de huidige infrastructuur waar noodzakelijk gezamenlijk te behouden.

De werkorganisatie Novatec wordt volledig ingepast in de nieuwe organisatie van de gemeente Westerkwartier. De infrastructuur voor Beschut Werk en Detacheringen blijft voor de Wsw-medewerkers behouden. Ditzelfde geldt voor beschut werk onder de Participatiewet ('nieuw beschut'). Na opheffing van de gemeenschappelijke regeling Novatec willen de gemeente Noordenveld en de nieuwe gemeente Westerkwartier de samenwerking voor deze doelgroep voortzetten en de afspraken vastleggen in een dienstverleningsovereenkomst. Hierbij wordt aangetekend dat de gemeente Noordenveld de Wsw-medewerkers die werkzaam zijn in de huidige groepsdetachering groen, alsmede de individuele detacheringen publiek van die gemeente in eigen dienst wil nemen. Dit onder de voorwaarden van de cao Wsw. Daarnaast neemt de gemeente Noordenveld de financiële verantwoordelijkheid over van de sw-medewerkers die woonachtig zijn in die gemeente onder het regime van begeleid werken (in dienst van derden).

Gemeenteraden

De raden van de deelnemende gemeenten hebben in december 2017 ingestemd met het voornemen om de gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 op te heffen.

Liquidatieplan

In het kader van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 dient er een liquidatieplan te worden opgesteld. Er moet een regeling worden getroffen inzake vereffening van het eventuele vermogen, de overdracht van de exploitatie, schulden en bezittingen aan de deelnemende gemeenten overeenkomstig de vast te stellen verdeel-sleutel.

Formeel gaat de liquidatiefase pas in nadat (formeel) tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling is besloten. De gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 zegt dat indien tot opheffing is besloten het algemeen bestuur een liquidatieplan opstelt en dat ter goedkeuring voorlegt aan de colleges.

Het spreekt voor zich dat de financiële afwikkeling van de gemeenschappelijke regeling van grote importantie is. En dat, voordat besloten wordt tot opheffing, duidelijk moet zijn wat de financiële consequenties zijn. Dit moet niet alleen duidelijk zijn voor het bestuur van Novatec maar ook voor de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Er is dan ook een Liquidatieplan opheffing gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 opgesteld. Dit liquidatieplan is gevoegd bij de brief aan de colleges van BenW onder bijlage 1. Korte tijdshalve wordt naar dit liquidatieplan verwezen.

Na behandeling in uw Algemeen Bestuur op 2 november 2018 kan dit 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten (door tussenkomst van de colleges) gezonden worden en kan als zodanig een rol vervullen in de besluitvorming van de raden over de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Novatec 2006. Deze besluitvorming is voorzien in de periode medio november – begin december 2018.

Gelijktijdige besluitvorming ter zake van opheffing en voorgenomen liquidatieplan

Hoewel het gewenst zou zijn om het 'voorgenomen liquidatieplan' eerst aan de colleges en gemeenteraden voor te leggen, zodat zij daarover hun gevoelens kunnen uiten, moet geconcludeerd worden dat de tijd daarvoor te krap is. Zoals bekend moet besluitvorming op beide zaken tijdig voor 1 januari 2019 plaatsvinden. Immers, nadat de besluitvorming heeft plaatsgevonden, moet de opheffing nog formeel voor 1 januari 2019 bekend gemaakt worden in de Staatscourant. Dit is een formeel vereiste voor het in werking kunnen treden van de opheffing.

Een en ander betekent dat de besluitvorming omtrent de opheffing van de gemeenschappelijke regeling en het voorgenomen liquidatiebesluit gelijktijdig zal moeten plaatsvinden.

Procedure opheffing GR en Liquidatieplan

In schema:

- a. Voorgenomen besluit op 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec in Dagelijks Bestuur Novatec op 24 september 2018.
- b. Toezending van het 'voorgenomen liquidatieplan' aan de colleges van burgemeester en wethouders, zodat dit document betrokken kan worden bij het nemen van een voorgenomen besluit tot de opheffing van de gemeenschappelijke regeling. Deze besluitvorming is voorzien in de collegevergaderingen eind oktober 2018.
- c. Adviesaanvraag naar OR Novatec en de Wsw Adviesraad Novatec over het 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec.
- d. Definitief besluit op 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec in Algemeen Bestuur Novatec op 2 november 2018 en toezending van het 'voorgenomen liquidatieplan' aan de colleges en raden met het verzoek om goed te keuren (colleges) of om hun gevoelens te uiten (raden). Besluitvorming in de raden over de opheffing c.q. het verlenen van toestemming daarvoor aan de colleges is voorzien in de periode medio november – begin december 2018.
- e. Vaststellen van het liquidatieplan Novatec door het Algemeen Bestuur van Novatec op 13 december 2018.
- f. Definitief besluit colleges tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling op 18 december 2018.

Bekendmaking opheffing gemeenschappelijke regeling

In artikel 26 Wgr is de bekendmaking van de opheffing van een gemeenschappelijke regeling geregeld. De opheffing moet worden bekend gemaakt in de Staatscourant. Dit moet worden gedaan door het college van de gemeente, die daarvoor in de regeling is aangewezen dan wel bij het ontbreken van een dergelijke aanwijzing, het college van de plaats van vestiging. Het college van Leek is in de gemeenschappelijke regeling aangewezen als college dat zorg heeft voor de toezending aan Gedeputeerde Staten.

Bovendien is Novatec gevestigd in Tolbert, gemeente Leek. Opgemerkt wordt dat de bekendmaking van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 voor 1 januari 2019 bekend gemaakt moet zijn in de Staatscourant. Verder moet het betreffende college het besluit tot opheffing toezenden aan Gedeputeerde Staten van de betreffende provincie(s).

Uitschrijving uit register

Op grond van artikel 27 Wgr moeten de colleges van burgemeester en wethouders een register bijhouden waarin alle regelingen, waarin hun gemeente deelneemt, zijn opgenomen. De gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 zal uit de registers van de deelnemende gemeenten moeten worden uitgeschreven. Dit zal per 1 januari 2019 moeten gebeuren, omdat dit de opheffingsdatum in de regeling is. Omdat dit voor de gemeenten in het Westerkwartier samenvalt met de herindelingsdatum betekent dit dat de regeling niet meer hoeft te worden opgenomen in het Wgr-register van de nieuwe gemeente Westerkwartier. De gemeente Noordenveld zal de regeling wel moeten uitschrijven uit het register.

Adviezen Ondernemingsraad Novatec en Wsw Adviesraad Novatec

In de afgelopen periode heeft uw directeur intensief contact gehad met de Ondernemingsraad van Novatec en de voorzitter van de Wsw Adviesraad Novatec over de adviesaanvragen m.b.t. het voorgenomen liquidatieplan. Op 9 oktober 2018 heeft de Ondernemingsraad Novatec een uitgebreide reactie gegeven op de adviesaanvraag. Kern van deze reactie is dat (citaat) "het lastig is voor de OR om het liquidatieplan op de personele gevolgen te beoordelen als informatie ontbreekt m.b.t. de inbedding van Novatec in de nieuwe gemeente Westerkwartier en m.b.t. de dienstverleningsovereenkomsten met de gemeente Noordenveld." Daarnaast schrijft de OR dat (citaat) "de OR van mening is dat het bestuur en u, als bestuurder, de verantwoordelijkheid, en daarmee een zorgplicht hebben om de inbedding van Novatec zo goed mogelijk te laten verlopen met volle aandacht voor de continuïteit van de taakuitvoering van Novatec, de plaatsing van de Wsw-medewerkers en ambtelijke medewerkers en de maatregelen om die te borgen." De voorzitter van de Wsw Adviesraad heeft in een telefoongesprek op 18 oktober 2018 met uw directeur laten weten dat de Wsw Adviesraad zich inhoudelijk aansluit bij de reactie van de OR.

Over de liquidatie als zodanig heeft de OR en ook de Wsw Adviesraad geen zeggenschap en zij geven daarover dan ook geen concreet advies. De advisering spitst zich toe op de organisatorische en personele gevolgen van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Novatec (zie hierboven). Daarin is uw bestuur niet leidend, maar zijn de nieuwe gemeente Westerkwartier en de gemeente Noordenveld aan zet. Om hierin voortgang te houden is op 24 oktober 2018 over de vragen en opmerkingen van OR Novatec en Wsw Adviesraad een overleg gevoerd in aanwezigheid van de gemeentesecretarissen Leek en Noordenveld (beiden lid van de stuurgroep Opheffing gemeenschappelijke regelingen ISD Noordenkwartier en Novatec), de kwartiermaker/beoogd gemeentesecretaris Westerkwartier, de directeur Novatec, een afvaardiging van de OR Novatec en de voorzitter van de Wsw Adviesraad. In dit overleg is op constructieve wijze gesproken over de vragen en opmerkingen van beide advies- en overlegorganen. Dat heeft geleid tot conceptadviezen van beide organen, waaruit op deze plaats de hoofdpunten worden geschetst plus de voorgestelde reactie daarop.

Hoofdpunt 1 Dienstverleningsovereenkomsten Noordenveld-Westerkwartier

In het overleg is intensief gesproken over de conceptdienstverleningsovereenkomst tussen de gemeenten Noordenveld en Westerkwartier. Daarin is door beide advies- en overlegorganen gevraagd om een duidelijke tekst over de terugvalmogelijkheid voor Wsw-medewerkers in dienst van Noordenveld naar het beschutte bedrijf Novatec. Dat is toegezegd door de betrokken secretarissen.

In de afgelopen periode is door de gemeente Noordenveld aangegeven dat zij voor de doelgroep 'nieuw beschut' onder de Participatiewet gebruik wil maken van de diensten van Novatec. OR en Wsw Adviesraad zien dat graag terug in een aparte dienstverleningsovereenkomst. Dit is toegezegd door beide gemeenten.

In de afspraken tussen Noordenveld en Westerkwartier is een conceptdienstverleningsovereenkomst aangekondigd over jobcoaching van de doelgroep begeleid werken. De gemeentesecretaris van Noordenveld heeft aangegeven dat Noordenveld jobcoaching van alle Wsw-medewerkers bij Novatec c.q. de gemeente Westerkwartier wil laten, met uitzondering van de begeleiding en ondersteuning van de medewerkers in de huidige groepsdetachering groen Noordenveld. Daarvan neemt Noordenveld de werkcoaching over.

Bovenstaande afspraken zijn verwoord in een memo van beide projectleiders Opheffing gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier d.d. 26 oktober 2018. De OR heeft op 29 oktober 2018 een conceptadvies uitgebracht waarin zij op dit hoofdpunt aangeeft dat het besprokene op 24 oktober 2018 onvoldoende in het memo terugkomt. Dit spitst zich met name toe op de dienstverleningsovereenkomst inzake jobcoaching.

Reactie hoofdpunt 1

Van belang is dat er geen misverstand bestaat over de inhoud van de dienstverleningsovereenkomsten. Aan uw bestuur wordt gevraagd om de gemeenten te verzoeken de conceptdienstverleningsovereenkomsten ter consultatie voor te leggen aan OR en Wsw Adviesraad.

Hoofdpunt 2 Organogram Novatec binnen de gemeente Westerkwartier

OR en Wsw Adviesraad zien graag een organogram tegemoet van Novatec binnen de nieuwe gemeente Westerkwartier, waaruit de positie en taakstelling van Novatec blijkt binnen de gemeente Westerkwartier. De OR koppelt in zijn brief van 9 oktober 2018 (bijlage 4) daaraan het Plan van Aanpak voor de verdere integratie van Novatec in de gemeente Westerkwartier.

Reactie hoofdpunt 2

In de detailstructuur en de functieboeken van de gemeente Westerkwartier heeft Novatec een duidelijke positie gekregen binnen de nieuwe gemeentelijke organisatie. Daarbij wordt ook recht gedaan aan het bedrijfsmatige karakter van Novatec. Alle vaste ambtelijke medewerkers hebben in de nieuwe organisatie een plaats gekregen. Voor de Wsw-medewerkers is de werkplek en de werkinhoud geborgd. Rechtspositie en arbeidsvoorwaarden blijven ongewijzigd onder het regime van de cao Wsw. Een organogram maken treft dan ook geen doel.

Voor de wat langere termijn is het maken van een organogram wellicht opportuun. Dat kan meegenomen worden in het Plan van Aanpak voor de verdere integratie van Novatec in de gemeente Westerkwartier. Daarvan is afgesproken dat dat voor 1 oktober 2019 voorgelegd wordt aan de OR Westerkwartier.

Hoofdpunt 3 Medezeggenschap Novatec in de nieuwe gemeente Westerkwartier

De OR pleit voor medezeggenschap toegesneden op het onderdeel Novatec binnen de gemeente Westerkwartier. Als voorbeeld daarvoor wordt het instellen van een onderdeelcommissie genoemd.

Reactie hoofdpunt 3

In het aangehaalde overleg van 24 oktober 2018 heeft de beoogd gemeentesecretaris van het Westerkwartier dit punt teruggelegd bij de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) en de OR Novatec. Zij wacht een voorstel ter zake af.

Hoofdpunt 4. Overgangperiode voor de Wsw Adviesraad

Zowel de OR als de Wsw Adviesraad bepleiten een overgangperiode voor de Wsw Adviesraad. Daarmee wordt bedoeld dat de zittingsperiode van de Wsw Adviesraad verlengd wordt tot 1 juli 2019. Deze periode loopt parallel aan die van de OR Novatec en ook de BOR Westerkwartier.

Daarnaast vraagt de Wsw Adviesraad aandacht voor de inbreng van ervaringsdeskundigheid van medewerkers in het Platform Cliëntenparticipatie binnen de Adviesraad Sociaal Domein Westerkwartier.

Reactie

Positief geduid kan worden dat de Wsw Adviesraad het sociaal werkbedrijf in 2019 nog een half jaar van advies wil dienen. Daarmee wordt ook een 'harde knip' vermeden in de cliëntenparticipatie. Dat geeft ook de gelegenheid om de inbreng van medewerkers Novatec in het Platform Cliëntenparticipatie te borgen in de loop van 2019.

Voorgestelde besluiten:

1. Instemmen met de reacties op de hoofdpunten 1 t/m 4 uit de adviezen van OR Novatec en Wsw Adviesraad Novatec.
2. Op basis van een definitief besluit het Liquidatieplan opheffing gemeenschappelijke regeling Novatec 2006 als 'voorgenomen liquidatieplan' vaststellen.
3. Toezending van het 'voorgenomen liquidatieplan' aan de colleges en raden met het verzoek om goed te keuren (colleges) of om hun gevoelens te uiten (raden).



Feithsweg 4, 9356 AS Tolbert
Postbus 8, 9356 ZG Tolbert
Telefoon: 0594 - 283700
Doordienummer.: 283756
Email: or@novatec.nl
www.novatec.nl

Directie Novatec
T.a.v. de heer H.K. Hofman
Feithsweg 4
9356 AS TOLBERT

Onderwerp : Concept- Advies voorgenomen besluit liquidatieplan Opheffing
Gemeenschappelijke Regeling Novatec 2006
Uw kenmerk : 2018-058/MB
Ons kenmerk : OR 2018-ST-11
Behandeld door : Secretaris
Datum : 29 oktober 2018

Geachte heer Hofman/bestuurder WOR,

Uw adviesaanvraag inzake het voorgenomen besluit m.b.t. Liquidatieplan Opheffing Gemeenschappelijke Regeling Novatec 2006 (kenmerk 2018-058/MB) verstuurd op 25 september 2018 jl. is door de ondernemingsraad van Novatec in goede orde ontvangen.

Procedure tot nu toe

Op 19 september 2018 ontving de OR de tekst van het voorgenomen besluit Liquidatieplan Opheffing Gemeenschappelijke Regeling Novatec 2016, versie 0.1 van 14 september 2018, hierna te noemen Liquidatieplan. Bijgevoegd was een memo d.d. 19 september 2018 aan het dagelijks bestuur van Novatec en een conceptbrief aan de colleges van B en W over het voorgenomen liquidatieplan (kenmerk 2018-054/MB).

Op 10 september 2018 is door u toegezegd dat het dagelijks bestuur en de OR Novatec het liquidatieplan gelijktijdig zouden ontvangen. Deze afspraak is door u ook met de WSW-Adviesraad Novatec gemaakt.

Op 24 september 2018 heeft het dagelijks bestuur van Novatec over het voorgenomen Liquidatieplan een voorgenomen besluit genomen.

Op 25 september heeft u de OR Novatec formeel om advies gevraagd over het Liquidatieplan onder bijvoeging van dezelfde bijlagen als bij uw brief van 19 september.

U verzoekt de OR om advies uit te brengen uiterlijk 24 oktober 2018 zodat het Algemeen Bestuur van Novatec een besluit kan nemen over het voorgenomen Liquidatieplan.

Na de behandeling in het Algemeen Bestuur zal het voorgenomen Liquidatieplan door tussenkomst van de colleges naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden verzonden en een rol vervullen in de besluitvorming van de gemeenteraden over de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Novatec.

Op 9 oktober 2018 heeft de ondernemingsraad een eerste reactie gegeven m.b.t. uw adviesaanvraag voorgenomen besluit liquidatieplan opheffing Gemeenschappelijke Regeling Novatec 2006. Naar aanleiding van onze brief was de OR uitgenodigd voor een overleg dat heeft op 24 oktober 2018 plaats gevonden met de voorzitter WSW Adviesraad Novatec, directeur Novatec, Ondernemingsraad Novatec en de gemeentesecretarissen van de gemeenten Noordenveld, Westerkwartier en Leek. Op basis daarvan zijn er een aantal mondelinge toezeggingen gedaan door de gemeentesecretaris van de gemeente Noordenveld en verwoord in een memo.

Onderbouwing concept -advies:

Het liquidatieplan in samenhang met het DVO geeft onvoldoende waarborging en vertrouwen om een advies te kunnen uitbrengen. Ook het memo, voortkomend uit het overleg met de gemeentesecretarissen op 24 oktober, geeft onvoldoende vertaling van wat daar besproken is. De ondernemingsraad kan hierdoor moeilijk tot een definitieve advies komen.

Aanvulling op het DVO

De terugkeermogelijkheid naar een beschutte werkplek binnen het sociaal werkbedrijf is bedoeld voor definitieve beschutte werkplek dan wel tijdelijk tussen twee detacheringsovereenkomsten.

Alle jobcoaching voor WSW- medewerkers wordt ingevuld door de gemeente Westerkwartier, eventueel, indien nodig, voor de medewerkers bij groepsdetachering Groen.

Er komt ook een DVO voor Nieuw Beschut waarin de mogelijk wordt geboden voor de gemeente Noordenveld om gebruik te blijven maken van diensten van het sociaal werkbedrijf van de gemeente Westerkwartier zoals het bieden van een beschutte werkplek voor nieuwe collega's die vallen onder de Participatiewet.

Er is een uitwisseling mogelijk tussen medewerkers uit Noordenveld die werkzaam zijn in het Westerkwartier, mits er vacatureruimte is. (en visa versa)

Dit concept- advies laat onverlet dat de ondernemingsraad graag een organogram tegemoet zien waaruit de positie en de taakstelling van Novatec in de nieuwe organisatie blijkt bij de gemeente Westerkwartier.

Daarnaast ziet de ondernemingsraad een medezeggenschap, die de achterban vertegenwoordigt in een OC te komen voor een aparte entiteit Novatec, bijvoorbeeld een OC. (onderdeelcommissie) Daarin vertegenwoordigd:

- Sw-medewerkers Beschut Werk en Nieuw Beschut;
- Sw-medewerkers, gedetacheerd binnen het Westerkwartier;
- Ambtenaren zoals werkcoaches.
- Ambtelijke vertegenwoordiging; 2 leden maken die ook deel uitmaken van de toekomstige OR gemeente Westerkwartier.
- De gemeente Noordenveld heeft zorgplicht voor deelname in de OR voor sw-medewerkers.

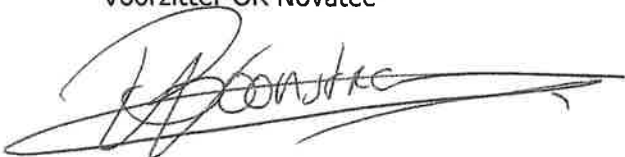
Wij zien graag een overgangperiode waarin de WSW-Adviesraad in functie blijft, parallel aan het in functie blijven van de OR Novatec.

De ondernemingsraad ziet graag uw reactie binnen 2 weken tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Willy Boonstra

Voorzitter OR Novatec



Wsw Adviesraad 

Wsw Adviesraad Novatec
p/a Postbus 8
9356 ZG, TOLBERT

Aan de heer H. Nederveen
Voorzitter Algemeen Bestuur Novatec
Postbus 8
9356 ZG TOLBERT

Betreft : Adviesaanvraag 'voorgenomen liquidatieplan' Novatec
Uw kenmerk : 2018-059/MB
Datum : 24 oktober 2018

Geachte heer Nederveen,

Uw adviesaanvraag inzake het besluit met betrekking tot het 'Liquidatieplan Opheffing Gemeenschappelijke Regeling Novatec 2006' (kenmerk 2018-059/MB) verstuurd op 25 september 2018 jl. is door de Wsw Adviesraad Novatec in goede orde ontvangen.

Op 19 september 2018 ontving de Wsw Adviesraad Novatec de tekst van het voorgenomen besluit Liquidatieplan Opheffing Gemeenschappelijke Regeling Novatec 2006, versie 0.1 van 14 september 2018, hierna te noemen Liquidatieplan. Bijgevoegd was een memo d.d. 19 september 2018 aan het dagelijks bestuur van Novatec over het voorgenomen liquidatieplan.

Op 24 september 2018 heeft het dagelijks bestuur van Novatec over het voorgenomen Liquidatieplan een voorgenomen besluit genomen. Op 25 september heeft u de Wsw Adviesraad Novatec inachtig artikel 4 van de verordening cliëntparticipatie Wet Sociale Werkvoorziening formeel om advies gevraagd over het Liquidatieplan onder bijvoeging van dezelfde bijlage als bij uw brief van 19 september. U verzoekt de Wsw Adviesraad Novatec om advies uit te brengen uiterlijk 24 oktober 2018 zodat het Algemeen Bestuur van Novatec een besluit kan nemen over het voorgenomen Liquidatieplan. Na de behandeling in het Algemeen Bestuur zal het voorgenomen Liquidatieplan door tussenkomst van de colleges naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden verzonden en een rol vervullen in de besluitvorming van de gemeenteraden over de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec.

Inbedding van Novatec in de nieuwe gemeente Westerkwartier

Het is welhaast onmogelijk voor de Wsw Adviesraad Novatec om het Liquidatieplan op de personele gevolgen te beoordelen indien concrete informatie daarover ontbreekt zowel met betrekking tot de inbedding van Novatec in de nieuwe gemeente Westerkwartier als met de af te sluiten dienstverleningsovereenkomsten met de gemeente Noordenveld. Daarnaast maakt de Wsw Adviesraad zich zorgen over het mogelijk wegvallen van werkzaamheden bij diverse ambtelijke medewerkers in de kernformatie als gevolg van de overname van Wsw-personeel door de gemeente Noordenveld. U heeft aangegeven dat de ambtelijke kernformatie grotendeels

wordt ondergebracht bij drie teams die tezamen het sociaal bedrijf Novatec vormen. Gaarne wenst de Wsw Adviesraad Novatec meer duidelijkheid over de te verwachten functietoedeling van medewerkers die niet overgaan naar het sociaal werkbedrijf Novatec in de nieuwe gemeente Westerkwartier evenals over de wijze waarop die overdracht verloopt.

Dienstverleningsovereenkomsten

Een zorgpunt voor de Wsw Adviesraad Novatec is de vraag op basis van welk contract er door de nieuwe gemeente Westerkwartier dienstverleningsovereenkomsten met de gemeente Noordenveld worden afgesloten voor de groepen van Wsw-medewerkers zoals groepsdetachering Groen, individuele detachering en Begeleid Werken die overgaan naar de gemeente Noordenveld. Ook de inkoop van dienstverlening van Novatec door de gemeente Noordenveld voor alle medewerkers woonachtig in de gemeente Noordenveld en die werken in Beschut en Detachering Privaat bij Novatec lijkt nog niet concreet te zijn ingevuld.

Toekomstperspectief sociaal werkbedrijf Novatec

De liquidatie van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec is het gevolg van politieke besluitvorming en leidt niet alleen tot overdracht van zeggenschap maar ook tot beëindiging van werkzaamheden van een onderneming. Over de liquidatie als zodanig en over de overdracht van zeggenschap heeft de Wsw Adviesraad Novatec geen oordeel. Een advies over de liquidatie van de Gemeenschappelijke Regeling Novatec kan de Wsw Adviesraad uitbrengen in de context van het toekomstperspectief van Novatec als sociaal werkbedrijf binnen de nieuwe gemeente Westerkwartier. De wijze waarop Novatec in staat gesteld wordt om invulling te geven aan de zelfstandige positie als sociaal werkbedrijf binnen de nieuwe gemeente is medebepalend voor de wijze waarop de liquidatie van de bestaande organisatie Novatec uitpakt voor de huidige medewerkers van Novatec.

Naar de mening van de Wsw Adviesraad Novatec zouden zowel de huidige directeur bestuurder als het Algemeen Bestuur van Novatec een adviserende rol kunnen hebben bij de inbedding van Novatec in de nieuwe organisatie alsook bij het opstellen van concept dienstverleningsovereenkomsten en daarmee voor het creëren van een toekomstperspectief voor de medewerkers van het sociaal werkbedrijf Novatec in de nieuwe gemeentelijke organisatie. De huidige bestuurders worden geacht hun zorgplicht jegens de Wsw-medewerkers en de ambtelijke medewerkers in de continuïteit van de taakuitoefening en plaatsing in de nieuwe organisatie ten volle uit te oefenen en alle noodzakelijke maatregelen te treffen om die plicht in de nieuwe organisatie te borgen.

Aangezien er nog weinig informatie bekend was over de inbedding van Novatec als sociaal werkbedrijf in de nieuwe gemeentelijke organisatie Westerkwartier, ziet de Wsw Adviesraad met belangstelling het organisatieschema tegemoet waaruit de positie en de taakstelling van Novatec in de nieuwe organisatie staat beschreven evenals de (dienstverlenings)overeenkomsten waaruit die taken mogen blijken.

Overgang naar de gemeente Noordenveld

Het Liquidatieplan is niet geheel duidelijk en volledig met betrekking tot de personele gevolgen voor de overdracht van medewerkers naar de gemeente Noordenveld. Aangezien het inzicht ontbrak over de dienstverleningsovereenkomsten tussen de gemeente Westerkwartier en de gemeente Noordenveld, is de Wsw Adviesraad Novatec eveneens benieuwd naar de wijze waarop de gemeente Noordenveld de Wsw-medewerkers werkzaam in het Groen in de toekomst gaat aansturen. Inzicht ontbrak tevens over de duur van de af te sluiten dienstverleningsovereenkomsten, over de aard en omvang van de medewerkers die het betreft, over de kosten die daarmee zijn gemoeid en over de wijze waarop de jobcoaching is geregeld bij de groepsdetachering Groen en bij de individuele detachering c.q. Begeleid werken in de gemeente Noordenveld. Vraag is bovendien of er sprake is van een terugkeergarantie voor Wsw-medewerkers

die inwoner zijn van de gemeente Noordenveld en werkzaam zijn in de 'groepsdetachering groen', de 'individuele detacheringen' en 'Begeleid werken' bij de gemeente Noordenveld. Daarnaast is het van belang dat er voor de medewerkers duidelijkheid komt onder welke gemeente de arbeidsovereenkomst valt.

Medezeggenschap op basis van ervaringsdeskundigheid

De Wsw Adviesraad Novatec is van mening dat er zowel voor de positie van Novatec in de nieuwe gemeente Westerkwartier als voor de positie van de Wsw-medewerkers in die organisatie een structurele vorm van overleg gehandhaafd blijft. Om de belangen van het personeel zowel in de moeilijke overgangperiode als in de toekomst te kunnen blijven behartigen, zullen na juni 2019 in de medezeggenschap zaken goed geregeld moeten zijn. De Wsw Adviesraad is in dat kader van mening dat medezeggenschap wordt geregeld voor de aparte entiteit sociaal werkbedrijf Novatec waarin zijn vertegenwoordigd Wsw-medewerkers 'Beschut Werk' en 'Nieuw Beschut' en Wsw-medewerkers gedetacheerd binnen het Westerkwartier alsook ambtenaren zoals werkcoaches. Ook de gemeente Noordenveld heeft naar de mening van de Wsw Adviesraad Novatec een zorgplicht ten aanzien van de medezeggenschap van de Wsw-medewerkers die overgaan naar de gemeente Noordenveld.

Hoewel betrokken bij de voorbereiding en ontwikkeling van zowel de nieuwe Verordening Adviesraad Sociaal Domein Westerkwartier als bij het daarbij aansluitend Huishoudelijk Reglement maakt de Wsw Adviesraad zich zorgen over de uiteindelijke organisatie van de in te brengen ervaringsdeskundigheid van Wsw-medewerkers in het Platform Cliëntparticipatie binnen de Adviesraad Sociaal Domein Westerkwartier. De Wsw Adviesraad Novatec dringt er bij de bestuurders dan ook op aan om in de nieuwe gemeente Westerkwartier de inbreng van de ervaringsdeskundigheid van medewerkers binnen het sociaal werkbedrijf Novatec veilig te stellen. In de overgang naar het sociaal werkbedrijf Novatec in de nieuwe gemeente Westerkwartier toont de Wsw Adviesraad Novatec zich bereid om het sociaal werkbedrijf Novatec nog een half jaar van advies te dienen, parallel aan de periode dat de Ondernemingsraad van Novatec nog als medezeggenschapsorgaan actief blijft.

In het overleg dat de voorzitter van de Wsw Adviesraad op 24 oktober mocht voeren met de directeur van Novatec en met de gemeentesecretarissen van de gemeenten Noordenveld, Leek en Westerkwartier samen met de Ondernemingsraad van Novatec is veel onrust weg genomen met betrekking tot de inbedding van Novatec in de gemeente Westerkwartier en is inzicht verstrekt in de op te stellen dienstverleningsovereenkomsten tussen de gemeenten Westerkwartier en Noordenveld en is het standpunt van de Wsw Adviesraad met betrekking tot medezeggenschap en ervaringsdeskundigheid toegelicht. Afsproken is dat de verheldering en toegezegde verduidelijkingen middels een schriftelijke bevestiging aan de Wsw Adviesraad zullen worden verwoord waarmee de Wsw Adviesraad Novatec het Algemeen Bestuur van Novatec succes wenst in de voortgang naar de inbedding van Novatec als sociaal werkbedrijf in de nieuwe gemeente Westerkwartier.

Met vriendelijke groot,



André J.H.M. Kurvers
Voorzitter Wsw Adviesraad Novatec